

УДК 368 (075.8)

Страхование как способ государственной поддержки и критерии  
отбора получателей субсидии на компенсацию расходов  
по уплате страховых взносов

Данилевская Е.Е., Бельшков А.Л.

Костромской государственный технологический университет

В данной статье предложена авторская методика, позволяющая оценить возможность оказания государственной поддержки предприятиям малого и среднего бизнеса.

Ключевые слова: малый и средний бизнес, предпринимательство, государственная поддержка, анализ деятельности предприятия, экономические и финансовые показатели.

В настоящее время в Российской Федерации особое внимание уделяется государственной поддержке малого предпринимательства. Одним из направлений такой поддержки является реализация федеральных, региональных и муниципальных программ развития малого и среднего бизнеса. Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется на основании принципов и в порядке, установленном статьей 14 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в следующих формах:

- имущественная поддержка;
- финансовая поддержка;
- информационная поддержка;

- консультационная поддержка;
- правовая поддержка;
- поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- поддержка в области инноваций и промышленного производства;
- поддержка в области ремесленничества;
- поддержка в области внешнеэкономической деятельности и деятельности на межрегиональном рынке;
- поддержка в области сельскохозяйственной деятельности.

Большинство регионов РФ имеют собственные программы поддержки малого бизнеса, в соответствии с которыми начинающие предприниматели могут получить грант на открытие собственного дела, кредит по льготной процентной ставке, а также приватизировать или взять в аренду помещение, необходимое для производственной или коммерческой деятельности. Кроме того, многие региональные программы поддержки малого предпринимательства включают в себя проведение различных конкурсов, конференций и форумов, на которых предприниматели смогут продемонстрировать свои достижения, а также найти партнеров для ведения бизнеса. Финансирование программ развития малого предпринимательства осуществляется в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ из следующих источников:

- Федеральный бюджет;
- бюджеты субъектов Российской Федерации;
- местные бюджеты;
- государственные внебюджетные фонды;
- внебюджетные источники.

Средства федерального бюджета на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства предоставляются бюджетам субъектов РФ в виде субсидий на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ. При этом нормативные, а также муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны определять:

- категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;
- цели, условия и порядок предоставления субсидий;
- порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

В функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при осуществлении государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства входят:

- разработка и реализация региональных и муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и обеспечивают ее деятельность;
- проведение анализа финансовых, экономических, социальных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, составляют прогноз развития малого и среднего предпринимательства.

Основными принципами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства органами государственной власти и органами местного самоуправления являются:

- заявительный порядок обращения субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки;
- доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства;
- равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих критериям, предусмотренным федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, к участию в соответствующих программах;
- оказание поддержки с соблюдением требований, установленных федеральным законодательством;
- открытость процедур оказания поддержки.

Одним из наиболее действенных механизмов государственного содействия предпринимательства является предоставление финансовой поддержки, которая в соответствии с законодательством РФ может осуществляться за счет средств бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов в виде предоставленных субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом местные органы власти проводят оценку деятельности каждого субъекта малого бизнеса, обратившегося за финансовой поддержкой.

В настоящее время на территории Костромской области действует Областная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Костромской области на 2009-2013 гг.», утвержденная постановлением администрации Костромской области от 31 марта 2009 г. №144-а. Программа предусматривает:

- финансовую поддержку в виде субсидий, в том числе субсидия на начало собственной деятельности, субсидия процентной ставки по кредитам, компенсация затрат на участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях, компенсация на уплату процентов по лизинговым платежам, компенсация части затрат на технологическое присоединение к источнику электроснабжения и мероприятия по повышению энергоэффективности;

- имущественную поддержку в качестве помощи по предоставлению помещений;

- поддержку в области внешнеэкономической деятельности и деятельности на межрегиональном рынке, содействие в установлении деловых связей и поиске бизнес-партнеров;

- поддержка в области инноваций и промышленного производства в формировании базы данных информации об инновационных и перспективных научных исследованиях, опытно-конструкторских разработках;

- информационная, консультационная и правовая поддержка;

- поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств на поддержку малого и среднего бизнеса было принято Постановление Администрации Костромской области от 10 сентября 2010 г. N 322-«О предоставлении субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства», которое определяет требования к

хозяйствующему субъекту для принятия решения об оказании финансовой поддержки. Набор критериев для разных видов финансовой поддержки различен (табл. 1).

Таблица 1

Критерии отбора получателей субсидии

Виды финансовой поддержки		
Субсидия на создание собственного дела	Субсидия процентной ставки по кредитам	Субсидия на возмещение части затрат по технологическому присоединению к источнику электроснабжения энергопринимающих устройств
<ul style="list-style-type: none"> <li>- сфера деятельности;</li> <li>- возможность самофинансирования проекта;</li> <li>- количество создаваемых рабочих мест;</li> <li>- объем будущих налоговых платежей;</li> <li>- наличие опыта у руководителя;</li> <li>- наличие помещения.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- вид деятельности;</li> <li>- цель кредита;</li> <li>- срок поручительства (1-6 месяцев);</li> <li>- размер кредита (от 1 млн. руб.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ведение бизнеса в приоритетных для Костромской области сферах развития предпринимательства;</li> <li>- цели технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям;</li> <li>- уровень среднемесячной заработной платы к среднеотраслевой по соответствующему виду деятельности;</li> <li>- количество создаваемых рабочих мест</li> </ul>
За каждый пункт присуждается определенное количество баллов. Максимально возможное количество баллов равно 700.		За каждый пункт присуждается определенное количество баллов. Максимально возможное количество баллов равно 40.

Выбор малого предприятия, которому будет предоставлена государственная поддержка, происходит на конкурсной основе. Субсидия предоставляется единовременно – это разовая поддержка государства и имеет строгое целевое назначение. Но если субъект малого предпринимательства рассматривается как источник налоговых доходов и как способ занятости населения, то необходимо меры по сохранности его деятельности в будущем. В процессе функционирования любому

предприятию и организации присущи так называемые предпринимательские риски, в результате воздействия которых может наступить банкротство. Следует отметить, что состав предпринимательских рисков и способы их защиты различаются, в том числе и по времени их возникновения: на этапе создания малого предприятия и на этапе его функционирования, что отражено в таблице 2.

Таблица 2

Способы защиты риска предпринимательской деятельности

Вид предпринимательского риска	Способ защиты		
	Государственная поддержка	Специализированные банковские продукты	Страхование
Этап создания нового предприятия			
Формирование начального капитала	+	+	
Административные риски, связанные с регистрацией	+		
Этап функционирования			
Потеря имущества			+
Потеря прибыли (дохода)			+
Недостаток финансовых ресурсов	+	+	
Внедрение инноваций	+	+	+
Кадровые риски			+
Компенсация причиненного ущерба третьим лицам			+

Как видно из таблицы, страхование работает на этапе функционирования предприятия и является одним из эффективнейших способов если не устранения, то существенного снижения рисков предпринимательской деятельности. Причем каждому виду риска соответствует определенный вид страхования (табл. 3).

Таблица 3

Виды страхования для субъекта малого предпринимательства

Риск	Вид страхования
Потеря имущества	Страхование имущества
Потеря прибыли (дохода)	Страхование предпринимательских рисков (страхование от убытков вследствие перерывов в производстве, страхование риска неисполнения или ненадлежащего исполнения договорных обязательств)
Внедрение инноваций	Страхование рисков новой техники и технологии
Кадровые риски	Личное страхование
Компенсация причиненного ущерба третьим лицам	Страхование ответственности (страхование ответственности владельцев опасных производственных объектов, страхование ответственности перевозчиков, страхование ответственности за экологические риски, страхование ответственности товаропроизводителя и пр.)

Но страхование среди субъектов малого бизнеса не очень популярно. Основными причинами можно считать неосведомленность предпринимателей, их недостаточное доверие к страховым компаниям и, самое главное, отсутствие свободных средств для заключения договоров страхования.

Наряду с обеспечением общегосударственных функций страхование является одной из важнейших составляющих экономики региона. В данном случае речь идет о выборе приоритетных направлений, в том числе и государственного регулирования, способствующих как развитию страховых отношений, так и поддержке экономики. Как ни странно, представители властных структур понимают и оценивают роль страхования, особенно в свете участившихся пожаров, стихийных бедствий и пр. В том числе есть понимание значения страхования для малого бизнеса и готовы его развивать. Во многих регионах вступила в силу программа по стимулированию развития страхования малого и среднего бизнеса. Например, в Москве, начиная с 2007 года, правительство компенсирует предпринимателям до 75% премии, но не более 250 тысяч рублей. Компенсация предусмотрена на риск убытков предпринимательства от:

- перерыва в производственной и коммерческой деятельности,



- нарушения обязательств контрагентами предпринимателя,
- ответственности производителя и продавца по законодательству о защите прав потребителя и других рисков.[4]

Подобные программы существуют во многих регионах.

Для развития страхования в целях поддержки малого и среднего предпринимательства можно предложить 2 варианта:

1. Компенсировать расходы на страхование или их часть за счет бюджетных средств;

2. Страхование субъектов малого предпринимательства, как правило, осуществляется на льготных условиях. Предлагаем расширить полномочия Гарантийного фонда, который в настоящее время осуществляет финансовую поддержку в части предоставления субсидий процентной ставки по кредитам, и для частичной компенсации расходов по уплате страховых взносов малым предприятиям.

Установление размера компенсации (субсидии) зависит от объема страхования (страховой суммы) и финансовых возможностей бюджета. При этом можно опираться на опыт других регионов и в качестве нормативов установить 70% от затраченных малым предприятием на страхование средств и не более 250 тыс. руб.

За основу разработки критериев получателей субсидии на компенсацию страховых взносов можно взять уже имеющиеся методики, содержащиеся в Постановлениях Администрации Костромской области «О предоставлении субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства» и «О конкурсе «Предприниматель года»». Но следует учитывать, что данный вид государственной финансовой поддержки может получить только тот субъект малого предпринимательства, который уже работает, зарекомендовал себя на рынке и имеет возможности дальнейшего функционирования и развития.

Основные критерии отбора получателей субсидии представлены в таблице 4.

Таблица 4

Критерии отбора получателей субсидии  
на компенсацию расходов по уплате страховых взносов

N п/п	Наименование критерия	Показатели	Оценка в баллах
1.	Сфера деятельности соискателя	Сельское хозяйство	200
		Производство всех видов продукции	100
		Инновационная деятельность и производство наукоемкой продукции	100
		Переработка сельскохозяйственной продукции	100
		Глубокая переработка древесины	100
		Строительство	100
		Жилищно-коммунальное хозяйство	100
		Туризм, за исключением деятельности туристических агентств и туристических операторов	100
		Предоставление медицинских услуг	100
		Улучшение экологии и природопользование, включая сбор, утилизацию и переработку вторичных ресурсов (за исключением лома цветных и черных металлов)	100
		Оказание бытовых услуг населению в сельской местности	100
		Народно-художественные промыслы (при наличии заключения Художественно-экспертного Совета по народным художественным промыслам Костромской области)	100
		Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров (за исключением внутригородских маршрутов)	80
		Оказание бытовых услуг населению	70
		Организация розничной торговли в сельской местности	70
		Услуги общественного питания	70
		Заготовка и производство лесо- и пиломатериалов	70
		Оказание образовательных услуг для детей	70
		Другие виды деятельности	0

2.	Рост объемов производства, выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг	более 30%	100
		15- 30%	50
		Менее 15%	0
3.	Рентабельность продукции	более 20%	100
		от 10 до 20%	50
		до 10%	0
4.	Срок фактической работы бизнеса	Более 3 лет	100
		1-3 года	50
		Менее 3 лет	0
5.	Налоговая отдача (величина уплаченных налогов и иных платежей во все уровни бюджетов и внебюджетные фонды в расчете на 1 рубль объема производства, выручки от продажи продукции (товаров, работ, услуг)	более 10%	100
		от 3 до 10%	50
		до 3%	0
6.	Уровень среднемесячной заработной платы на момент подачи заявки (в кратных размерах от величины прожиточного минимума для трудоспособного населения по Костромской области за квартал, предшествующий подаче заявки)	свыше 2	100
		свыше 1,5 до 2 включительно	70
		свыше 1 до 1,5 включительно	50
		до 1 включительно	0
7.	Задолженность в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды	нет задолженности	50
		есть задолженность	0
8.	Наличие просроченной задолженности по хозяйственным договорам	нет задолженности	50
		есть задолженность	0
9.	Создание новых рабочих мест	создаются	100
		сохраняются	50
		сокращаются	0
10.	Наличие инновационных разработок	разработаны собственные и внедрены	100
		разработаны собственные	50
		внедрены приобретенные	0
11.	Наличие у руководителя опыта работы в соответствующей сфере деятельности	свыше 3 лет	100
		от 1 года до 3 лет	50
12.	Наличие помещения, необходимого для реализации бизнес - проекта	В собственности	100
		В аренде	50

Максимальная сумма баллов 1100. Субсидия на компенсацию расходов по уплате страховых взносов субъекту малого предпринимательства может быть предоставлена, если общая сумма баллов составляет не менее 900.

Внедрение страхования как части государственной поддержки будет способствовать:

- обеспечение максимального прироста эффективности производства за счет внедрения механизмов страховой защиты и их развития;
- обеспечение защиты субъектов МСП через количество и качество страховых услуг;
- достижение экономических эффектов –повышение инвестиционной активности, рост производства, рост занятости населения и пр.

#### Библиографический список:

1. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // ИПС «Консультант+»: URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=139796>
2. Постановление Администрации Костромской области от 10 сентября 2010 г. N 322-«О предоставлении субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства» (в ред. постановлений администрации Костромской области от 14.12.2010 N 410-а, от 03.11.2011 N 406-а) [Электронный ресурс] // ИПС «Консультант+»: URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=139796>
3. Постановление Администрации Костромской области от 4 мая 2009 г. N 193-а «О конкурсе «Предприниматель года»» [Электронный ресурс] // ИПС «Консультант+»: URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=139796>

4. Цыганов А. Особенности страхования малого бизнеса /А. Цыганов, Д. Брызгалов [Электронный ресурс] URL: [http: // www. allinsurance.ru](http://www.allinsurance.ru)

Е.Е.Danilevskaya, A.L.Belishkov